



# **О проекте Закона Республики Беларусь «О Всебелорусском народном собрании»**

# Исторические предпосылки ВНС

**Всебелорусское народное собрание** стало современным воплощением идей **народного вече** и **народовластия**, прообраз которых зародился в княжествах Киевской Руси, продолжил свою жизнь во Всебелорусских съездах.

## **Справочно:**

- ✓ **19-20.10.1996** – первое Всебелорусское народное собрание **«Только народ вправе решать свою судьбу»**;
- ✓ **18-19.05.2001** – второе Всебелорусское народное собрание **«За сильную и процветающую Беларусь»**;

# Исторические предпосылки ВНС

- ✓ **02-03.03.2006** – третье Всебелорусское народное собрание **«Государство для народа»**;
- ✓ **06-07.12.2010** – четвертое Всебелорусское народное собрание **«Наш исторический выбор – независимая, сильная и процветающая Беларусь»**;
- ✓ **22-23.06.2016** – пятое Всебелорусское народное собрание **«Вместе – за сильную процветающую Беларусь»**;
- ✓ **11-12.02.2021** – шестое Всебелорусское народное собрание **«Единство! Развитие! Независимость!»**.

# Придание конституционного статуса ВНС

**Фундаментом политического и государственного устройства Республики Беларусь выступает народовластие.** Белорусский народ, являясь единственным источником государственной власти и носителем суверенитета, реализует свое право на участие в решении государственных дел.

Ярким примером самостоятельного выбора белорусами своего настоящего и будущего явился **республиканский референдум 27 февраля 2022 г.**

Поддержав подавляющим большинством изменения и дополнения в Основной Закон Республики Беларусь (**82,86%** от принявших участие в голосовании граждан), граждане сделали ставку на эволюционные преобразования в стране.

# Придание конституционного статуса ВНС

В соответствии **со статьей 89<sup>1</sup>** Конституции Республики Беларусь Всебелорусское народное собрание выступает как высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие.

В соответствии **со статьей 142** Конституции Республики Беларусь «в течение двух лет после вступления в силу изменений и дополнений Конституции законы, предусмотренные в Конституции, указы и распоряжения Президента должны быть приведены в соответствие с Конституцией».

# Придание конституционного статуса ВНС

Проект Закона Республики Беларусь «О Всебелорусском народном собрании» разработан во исполнение **статьи 144** Конституции Республики Беларусь, а также пункта **4 плана подготовки законодательных актов на 2022 год**, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2021 г. № 508.

# Цель подготовки проекта Закона

законодательная регламентация  
конституционных положений,  
направленных на расширение  
**участия граждан** в управлении  
делами общества и государства.

# **Предмет правового регулирования проекта Закона**

комплексное определение порядка формирования и реализации полномочий Всебелорусского народного собрания, организационных основ его деятельности, механизмов рассмотрения вопросов, отнесенных к его компетенции Конституцией

# Делегаты Всебелорусского народного собрания

**440**

Делегаты по  
«ДОЛЖНОСТИ»

**350**

Представители  
местных  
Советов  
депутатов

**400**

Представители  
гражданского  
общества

**Предельная численность 1200 человек**

# Делегаты Всебелорусского народного собрания

Делегатами ВНС могут быть только граждане Республики Беларусь, обладающие избирательным правом.

При этом устанавливается **запрет** на выдвижение кандидатами в делегаты граждан, имеющих гражданство другого государства или документы иностранных государств, предоставляющие права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью.

# Делегаты «по должности»

## 440 человек

**Президент  
Республики Беларусь**

**Президент Республики Беларусь,  
прекративший исполнение своих  
полномочий в связи с истечением  
срока его пребывания в должности  
либо досрочно в случае его отставки**

| Законодательная власть  | Исполнительная власть   | Судебная власть   |
|---|---|---|
| Депутаты Палаты представителей (110):<br>члены Совета Республики (64) | Премьер-министр Республики Беларусь (1);<br>его заместители (5);<br>другие члены Правительства (37);<br>представители областного, Минского и городских исполкомов (7);<br>председатели районных, городских исполкомов (128) | Председатель, заместитель Председателя и судьи Конституционного суда (12);<br>Председатель, заместители Председателя и судьи Верховного суда (76) |

# **Представители местных Советов депутатов – 350 человек**

1. Депутаты Минского городского Совета депутатов;
2. Представители местных Советов депутатов от каждой области, избираемые областными Советами депутатов из числа депутатов местных Советов депутатов областного, базового и первичного территориальных уровней.

**Нормы представительства от каждой области определит ЦИК исходя их численности избирателей, проживающих на территории соответствующей области.**

# Представители гражданского общества- **400 человек**

1. Общественные объединения, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность в порядке, установленном законодательством, которые имеют областные, Минскую городскую организационные структуры;
2. Являющиеся республиканскими общественными объединениями (**не менее 100 тыс. граждан**);
3. Объединения профсоюзов.

**В составе ВНС будут представлены интересы самых многочисленных объединений граждан. От каждого субъекта равное количество делегатов.**

# Правовой статус делегата ВНС

1.

Гражданин Республики Беларусь, обладающий избирательным правом

3.

Неисполнение обязанности без уважительных причин – основание для лишения установленных законом гарантий

2.

Обязан участвовать в заседаниях Всебелорусского народного собрания и работе его органов

4.

В случае досрочного прекращения полномочий – выборы нового делегата ВНС

# Структура ВНС

- **Председатель ВНС и его заместители** (избираются ВНС из состава делегатов ВНС на первом заседании. Председатель ВНС, его заместители будут осуществлять свои полномочия на профессиональной основе);
- **Президиум ВНС** (в президиум ВНС по должности входят Председатель ВНС и его заместители, иные члены Президиума, которые избираются тайным голосованием из состава делегатов ВНС).
- **Секретариат** (возглавляет начальник Секретариата, который назначается Президиумом по представлению Председателя. По истечении срока полномочий ВНС Секретариат ВНС продолжает свою деятельность).

# Вопросы, отнесенные к компетенции ВНС



- 1. Утверждает** основные стратегические и программные документы страны;
- 2. Иницирует** внесение изменений в Конституцию Республики Беларусь и принятие других законов;
- 3. Предлагает** проведение республиканского референдума;
- 4. Рассматривает** вопрос о легитимности выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей Национального собрания, членов Совета Республики Национального собрания;

# Вопросы, отнесенные к компетенции ВНС



5. **Принимает** решение об импичменте Президенту;
6. Вводит чрезвычайное или военное положение при наличии оснований, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, и в случае бездействия Президента по этим вопросам;
7. **Рассматривает** вопрос о возможности направления военнослужащих и других лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности;
8. **Устанавливает** государственные праздники и праздничные дни;

# Вопросы, отнесенные к компетенции ВНС



9. **Участвует** в формировании Конституционного и Верховного судов, Центральной избирательной комиссии (**передача ВНС части президентских полномочий и полномочий Парламента**).



# Решения ВНС

(ВНС собирается не реже 1-ого раза в год)

1.

Принимаются  
большинством  
ГОЛОСОВ  
открытым  
или тайным  
голосованием

3.

Подлежат  
немедленному  
официальному  
опубликованию

2.

Обязательны  
для  
исполнения

4.

Решения  
нормативного  
характера вступают  
в силу через 10 дней  
после официального  
опубликования, иные  
- со дня принятия

# Президиум ВНС

**Председатель  
ВНС**

**Заместители  
председателя  
ВНС**

**Иные члены  
Президиума**

# Компетенция Президиума ВНС

1. **Инициировать** рассмотрение вопроса о легитимности выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;
2. **Рассматривать** вопросы о предварительном согласовании предложенных Президентом Республики Беларусь кандидатур для избрания на должности Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда и Верховного Суда;

# Компетенция Президиума ВНС

## 3. **Обращаться** в Конституционный Суд с предложением о даче заключения:

- о толковании Конституции Республики Беларусь, о соответствии Конституции Республики Беларусь законов, указов Президента Республики Беларусь, постановлений Правительства Республики Беларусь, нормативных правовых актов других государственных органов;
- о наличии фактов систематического или грубого нарушения Президентом Республики Беларусь Конституции Республики Беларусь;
- о конституционности проведения выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

# Заседания Президиума ВНС

1.

**Созываются  
Председателем  
ВНС**

2.

**Считаются  
правомочными  
при присутствии  
не менее 2/3  
от полного состава  
Президиума**

**Заседания Президиума ВНС проводятся  
не реже 1 раза в 6 месяцев**

# ОБСУЖДЕНИЕ ПРОЕКТА ЗАКОНА О ВНС



С 24 октября по 2 ноября 2022 г. состоялось публичное обсуждение, в том числе на сайте «Правовой форум Беларуси», проекта Закона «О Всебелорусском народном собрании».

**Организатор – Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь.**

За указанный период поступило **456** предложений и откликов граждан.

Абсолютное большинство предложений по законопроекту о ВНС носят **конструктивный характер**, направлены на **уточнение норм** законопроекта.

# ОБСУЖДЕНИЕ ПРОЕКТА ЗАКОНА О ВНС



- ✓ **346 (75,9%)** – касались предложений уточнения редакций норм **39 статей** законопроекта;
- ✓ **57 (12,5%)** – направлены на совершенствование статьи законопроекта по вопросам участия представителей гражданского общества в работе Всебелорусского народного собрания;
- ✓ **35 (7,7%)** – откликов граждан, положительно оценивающих законопроект в целом без предложений по его доработке;
- ✓ **18 (3,9%)** – высказано мнений о нецелесообразности создания ВНС.



Таким образом, сегодня **граждане Беларуси являются** не просто свидетелями, но и **активными участниками процесса развития белорусской государственности, укрепления стабильности в нашем обществе.** Это особенно важно в реалиях вызовов и угроз национальной безопасности Республики Беларусь.

**Как подчеркнул Глава государства А.Г.Лукашенко,**

***«вместе, толокой можно преодолеть любые препятствия, найти выход из самой сложной ситуации... Важно, чтобы непосредственно люди принимали решения, на которые потом будут опираться государственные органы».***